

VOLUMEN III

INDICE

CAPITULO 47

Organización Administrativa de la Administración Central del Estado en España .....	1133
A) El Consejo de Ministros .....	1134
B) Comisiones Delegadas del Gobierno .....	1137
C) El Presidente del Gobierno .....	1139
D) El Vicepresidente del Gobierno .....	1140
E) Los Ministros .....	1140
F) Los Secretarios de Estado .....	1142
G) Los Subsecretarios .....	1142
H) Directores Generales .....	1143
I) Los Secretarios Generales Técnicos .....	1144
Administración Periférica .....	1145
A) Los Delegados del Gobierno en las CC.AA. ....	1145
B) Los Gobernadores Civiles .....	1147
C) Gobernadores Civiles generales .....	1148
D) Subgobernadores .....	1148
E) Delegados del Gobierno .....	1148
Administración Institucional del Estado .....	1149

CAPITULO 48

Los Organos Consultivos en la Administración Española .....	1152
Naturaleza Jurídica .....	1153
Clases .....	1154
El Consejo de Estado .....	1155
A) Breve referencia histórica .....	1156
B) Composición .....	1157
C) Funcionamiento .....	1158
D) Competencia .....	1159
La Administración Fiscalizadora y de Control .....	1161
La Intervención General del Estado .....	1163
El Tribunal de Cuentas .....	1165
A) Función Fiscalizadora .....	1166
B) Enjuiciamiento contable .....	1167
C) Responsabilidad contable .....	1167
D) Procedimientos judiciales .....	1168

CAPITULO 49

La Organización Territorial del Estado .....	1169
a) Organización .....	1171
b) El Territorio .....	1173
c) El Estado .....	1174
El Derecho a la Autonomía de Nacionalidades y Regiones .....	1175
Antecedentes históricos .....	1177
La Constitución Republicana de 1931 y la Situación de Autonomía ..	1180
A) El principio de Autonomía hasta la Constitución de 1931 .....	1180
B) La Constitución de 1931 .....	1182
Estado de la cuestión desde la guerra civil hasta la Constitución de 1931 .....	1185

## CAPITULO 50

El Estado de las Autonomías .....	1189
Tratamiento Constitucional y modelo de la Constitución de 1978 ....	1191
1ª Autonomía normativa .....	1192
2ª Autonomía financiera .....	1193
3ª Autonomía organizatoria .....	1193
4ª Autonomía administrativa .....	1194
Caracteres del Derecho a la Autonomía .....	1195
1º Voluntariedad .....	1196
2º Igualdad .....	1197
3º Solidaridad .....	1198
4º Diversidad .....	1199
Los Principios de Unidad y Autonomía .....	1199

## CAPITULO 51

El Período de transición en las Autonomías .....	1202
El Sistema Preautonómico .....	1205
a) Provisionalidad .....	1206
b) Homogeneidad .....	1207
Los Regímenes Preautonómicos .....	1208
A) Personalidad Jurídica .....	1210
B) Ambito Territorial .....	1211
C) Organización .....	1212
a) El Presidente .....	1213
b) El Pleno o Consejo Ejecutivo .....	1214
c) Los Consejeros .....	1217
D) Funciones .....	1218
E) Régimen Jurídico de los Actos .....	1220
F) Disolución del Ente Preautonómico .....	1222
Las Transferencias de Competencias Funciones y Servicios .....	1223

## CAPITULO 52

Los Estatutos de Autonomía .....	1227
A) Naturaleza Jurídica .....	1229
B) El Estatuto en relación con las leyes estatales y autonómicas .	1232
Tipos de Estatutos .....	1233
1º Estatutos excepcionales .....	1234
2º Estatutos de régimen normal .....	1234
3º Estatutos de régimen especial .....	1235
El Sistema Estatuario .....	1236
El Estatuto como norma institucional básica de cada Comunidad Au- tónoma .....	1238

## CAPITULO 53

El Proceso de aprobación de los Estatutos.....	1240
a) Aprobación normal o sistema general .....	1242
b) Aprobación especial .....	1242
c) Aprobación excepcional .....	1243
d) El caso de Navarra .....	1245
Las Comunidades con Autonomía plena .....	1246
A) Procedimiento .....	1248
a) Asamblea de Diputados y Senadores .....	1248

b) Intervención del Congreso .....	1248
c) Referendum .....	1250
d) Falta de acuerdo .....	1250
El Procedimiento para el acceso gradual a la Autonomía .....	1251
A) Iniciativa autonómica .....	1252
B) El plazo de ejercicio de la iniciativa autonómica .....	1253
C) Procedimiento .....	1254
a) Intervención del Congreso de los Diputados .....	1254
La Reforma de los Estatutos de Autonomía .....	1256
A) Consideraciones generales .....	1256
B) Principios técnicos .....	1257
C) Procedimientos de reforma .....	1258
D) La regulación de la reforma estatutaria .....	1260
a) Que la reforma afecte a las relaciones con el estado .....	1261
b) Que la reforma altere sólo la organización de los poderes de - la Comunidad Autónoma .....	1262

#### CAPITULO 54

Los Elementos Institucionales en las Autonomías .....	1262
A) Denominación .....	1263
B) Delimitación del territorio .....	1263
C) Instituciones autónomas .....	1263
1º La Asamblea Legislativa .....	1264
2º El Consejo de Gobierno .....	1264
3º El Presidente .....	1265
4º El Tribunal Superior de Justicia .....	1265
5º El Defensor del Pueblo .....	1266
El Territorio .....	1267
1º El Territorio como objeto .....	1268
2º El Territorio como elemento .....	1269
3º El Territorio como competencia .....	1269
A) El Territorio en la Constitución .....	1270
B) El Territorio en los Estatutos de Autonomía .....	1271
1º País Vasco .....	1271
2º C.A. Castilla-La Mancha .....	1272
3º Comunidad Foral de Navarra .....	1272
4º C.A. Castilla-León .....	1272
C) Modificación del territorio de una Comunidad Autónoma .....	1273
La Población .....	1273
a) El Idioma nacional .....	1274
b) El factor religioso .....	1275
c) La cultura común .....	1275
A) Relación población y Poder .....	1275
B) La población en los Estatutos .....	1276
C) Efectos .....	1277
El Poder Autónomico .....	1277

#### CAPITULO 55

Los Poderes Autonómicos .....	1280
El Poder Legislativo .....	1282
A) Elección del Parlamento Autónomico .....	1283
B) Organización parlamentaria .....	1284
a) Funcionamiento .....	1284
b) Sesiones .....	1285

C) El Reglamento del Parlamento .....	1285
D) Funciones .....	1286
E) Los miembros del Parlamento .....	1287
F) Disolución del Parlamento .....	1289
El Poder Ejecutivo .....	1290
A) El Presidente .....	1290
a) Elección del Presidente .....	1291
b) Funciones del Presidente .....	1292
c) Responsabilidad del Presidente .....	1293
d) EL cese del Presidente .....	1294
B) El Consejo de Gobierno .....	1295
a) Los Consejeros .....	1296
b) Funciones .....	1297
c) Responsabilidad .....	1297
d) Cese .....	1298
El Poder Judicial .....	1299
A) Atribuciones estatutarias relacionadas con la Administración de Justicia .....	1300
B) Competencias que se reservaban los Estatutos de Autonomía ...	1301
C) Los Tribunales Superiores de Justicia .....	1303
a) El Presidente del Tribunal Superior de Justicia .....	1304
b) Composición .....	1305
d) Competencia de la Sala de lo Civil y penal, como Sala de Civil .....	1305
e) Competencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo ..	1307
f) Competencia de la Sala de los Social .....	1308
g) Conclusiones .....	1309
El Idioma, los Símbolos y la Capitalidad Autonómica .....	1310
A) El Idioma .....	1310
a) Regulación estatutaria .....	1311
b) La lengua de las Comunidades Autónomas y la Administración .....	1312
c) La lengua en la Administración Justicia .....	1313
B) Los Símbolos .....	1314
C) La Capitalidad autonómica .....	1315

#### CAPITULO 56

Los Convenios de los Entes Autonómicos con otros Entes Públicos Territoriales .....	1317
A) Consideraciones generales .....	1317
B) Fundamento de los Convenios entre Comunidades Autónomas ...	1319
C) Trascendencia del convenio en el régimen de competencias de las Comunidades Autónomas .....	1321
D) Formación del art. 145-2º .....	1322
E) Clases .....	1325
a) Convenios para la gestión y prestación de servicios propios de las Comunidades Autónomas .....	1325
b) Acuerdos de cooperación .....	1326
F) El control de las Cortes Generales .....	1328
a) La Comunicación a las Cortes Generales .....	1330
b) La autorización de las Cortes Generales .....	1333
G) Acuerdos internacionales .....	1335
Convenios con el Estado y con los Entes Locales .....	1336
A) Convenios con el Estado .....	1336
B) Convenios con los Entes Locales .....	1337

<b>CAPITULO 57</b>	
Las Competencias de las Comunidades Autónomas .....	1339
El Sistema de distribución de competencias, en particular los criterios de asignación de las competencias y la interpretación y la aplicación del sistema en su conjunto .....	1340
A) El Sistema de distribución de competencias. Criterios de asignación .....	1340
B) La Interpretación del sistema de competencia .....	1352
C) Aplicación del sistema de competencias .....	1354
Fórmulas de ampliación de las competencias autonómicas al margen de los Estatutos .....	1355

<b>CAPITULO 58</b>	
La Coordinación .....	1358
A) Consideraciones generales .....	1358
E) Elementos de coordinación .....	1360
a) Sujetos en la relación de coordinación .....	1360
b) Objeto de la coordinación .....	1361
c) Causa de la coordinación .....	1362
C) Medios de coordinación .....	1363
D) Conclusiones .....	1366
El Control en el estado de las Autonomías .....	1368
A) Consideraciones generales .....	1368
B) El control ordinario .....	1371
a) El Control de la delegación de competencias .....	1372
b) El control por el Tribunal de Cuentas .....	1374
C) El control extraordinario .....	1377
a) Derecho comparado .....	1377
b) Significado y aplicación del control extraordinario del artículo 155 .....	1378
El Delegado del gobierno en las comunidades autónomas .....	1385
Las Funciones de armonización y control de las Cortes Generales ...	1387
A) La Sentencia del T.C. de 5 de Agosto de 1933 .....	1389
a) Carácter armonizador del contenido de la LOAPA .....	1390
b) La potestad armonizadora del Legislador .....	1391
c) La ley de armonización como norma de interpretación ...	1392
B) El control de las Cortes Generales .....	1393
a) Supuestos ordinarios .....	1393
b) Supuesto extraordinario .....	1395
La Revisión jurisdiccional a través del Tribunal Constitucional .....	1395
La Jurisdicción contencioso-administrativa .....	1397

<b>CAPITULO 59</b>	
La Función Pública en el ordenamiento español .....	1401
Evolución histórica de la función pública .....	1405
Regulación constitucional de la función pública .....	1408
Función Pública del Estado .....	1411
Función Pública de las Comunidades Autónomas .....	1412
Función Pública de los Entes Locales .....	1413

<b>CAPITULO 60</b>	
Clases del Personal al servicio de las Administraciones Públicas ....	1415
Noción de Funcionario Público .....	1416
La Relación de servicio entre el funcionario y el Ente Público: Sus	

<b>Caracteres, Nacimiento y Naturaleza</b> .....	1419
1º Sujetos .....	1420
2º Objeto .....	1420
3º Contenido .....	1420
1ª Teoría del contrato de derecho privado .....	1424
2ª Teoría política .....	1424
3ª Teoría del contrato de derecho público .....	1425
4ª Teoría bilateral .....	1426
5ª Teoría unilateral y estatutaria .....	1426
<b>Potestad de organización de la administración y Derechos adquiridos</b> .....	1427

#### CAPITULO 61

<b>El Personal al servicio de la Administración Pública</b> .....	1431
<b>Clases</b> .....	1433
1º Funcionario de carrera .....	1433
2º Funcionarios eventuales .....	1434
3º Funcionarios interinos .....	1434
4º Trabajadores .....	1434
1ª Funcionarios de carrera .....	1435
2ª Funcionarios de empleo .....	1435
3ª Contratos en régimen administrativo .....	1435
4ª Contratados en régimen laboral .....	1435
<b>Régimen Jurídico del Personal</b> .....	1436
<b>La Organización Burocrática en España y su problemática actual</b> ...	1439
A) Introducción .....	1439

#### CAPITULO 62

<b>Contenido de la Relación Jurídica funcional</b> .....	1442
<b>Situaciones</b> .....	1444
A) Servicio activo .....	1445
a) Comisión de servicios .....	1447
B) Servicios especiales .....	1448
a) Requisitos .....	1450
b) Derechos .....	1451
C) Servicio en Comunidades Autónomas .....	1452
D) Excedencia .....	1453
a) La Excedencia forzosa .....	1453
b) Excedencia voluntaria .....	1454
1º Por incompatibilidad .....	1455
2º Para atender al cuidado de un hijo .....	1455
3º Por interés particular .....	1456
E) Suspensión de funciones .....	1457
a) Suspensión provisional .....	1457
b) Suspensión firme .....	1457
F) Supernumerario .....	1458
<b>Derechos de los Funcionarios</b> .....	1458
1º Derecho al cargo .....	1459
2º Derecho al ascenso .....	1459
3º Derecho a participar en concursos para la provisión de puestos de trabajo .....	1459
4º Derecho al descanso .....	1459
a) Vacaciones .....	1459
2º Permisos .....	1460

3º Licencias .....	1461
a) Por enfermedad .....	1461
b) Por matrimonio .....	1461
c) Por embarazo .....	1461
d) Por razón de estudios .....	1462
e) Por asuntos propios .....	1462
Deberes de Funcionarios .....	1462
Incompatibilidades de los funcionarios públicos en España .....	1463
Régimen disciplinario .....	1466
A) Ambito de aplicación .....	1466
B) Faltas disciplinarias .....	1466
a) Faltas muy graves .....	1467
b) Faltas graves .....	1468
c) Faltas leves .....	1470
C) Personas responsables .....	1470
D) Sanciones disciplinarias.....	1472
1º Separación del servicio .....	1472
2º Suspensión en funciones .....	1472
3º Traslado con cambio de residencia .....	1472
4º Dedución proporcional de retribución .....	1472
5º Apercibimiento .....	1473
E) Extinción de la responsabilidad disciplinaria.....	1473
1º Cumplimiento de la sanción .....	1473
2º Muerte del funcionario .....	1473
3º Pérdida de la condición de funcionario .....	1473
4º Prescripción de la falta o sanción .....	1474
5º Indulto .....	1474
6º Amnistía .....	1474
F) Expediente disciplinario .....	1475
a) Principios generales .....	1475
b) Iniciación .....	1475
c) Desarrollo .....	1477
d) Terminación .....	1479
1º La Resolución final .....	1479
2º Organos competentes .....	1479
3º Ejecución .....	1479
4º Registro Central de Personal .....	1481



#### CAPITULO 63

Los Derechos Económicos de los funcionarios en España .....	1483
A) Formas de retribución .....	1484
B) Naturaleza jurídica de la retribución .....	1485
1º Teoría unitaria .....	1485
a) Retribución como contraprestación del trabajo .....	1485
b) Retribución como prestación alimenticia .....	1486
2º Teoría discriminatoria .....	1486
C) La Ley de Retribuciones de 4 de mayo de 1965 .....	1487
D) El R.D.L. 22/1977, de 30 de marzo .....	1489
E) La Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública .....	1492
Retribuciones Básicas .....	1492
Retribuciones Complementarias .....	1495

#### CAPITULO 64

Los Derechos Pasivos de los funcionarios públicos .....	1500
---	------

1º La pensión es una prestación dineraria .....	1500
2º Es una prestación periódica .....	1500
a) Progresividad .....	1501
3º Corresponde al Estado y demás Entes públicos abonar la pensión .....	1501
4º Extinción de la relación de servicio .....	1501
5º Es percibida por los funcionarios o sus familiares .....	1502
6º Proporcionalidad .....	1502
A) Naturaleza jurídica .....	1502
a) La pensión como sueldo diferido .....	1503
b) La pensión como prestación alimenticia .....	1503
c) La pensión como seguro público .....	1503
B) Breve referencia histórica .....	1503
Regulación Legal de los Derechos Pasivos .....	1505
A) Organo competente .....	1506
B) Supuestos legales .....	1506
C) Base reguladora .....	1508
D) Clases de pensiones .....	1508
1º Pensión de jubilación .....	1508
2º Pensiones de familiares .....	1508
3º Pensiones extraordinarias .....	1508
E) Incompatibilidades .....	1510
F) Actualizaciones .....	1511
G) Procedimiento .....	1511
Seguridad Social de los funcionarios públicos .....	1511
A) La ley 29/1975, de 27 de junio Régimen Especial de la seguridad Social .....	1513
B) Ambito de cobertura y aplicación .....	1514
C) La Mutualidad General de Funcionarios Civiles del Estado .....	1515
D) Contingencias y prestaciones .....	1516
E) Asistencia Sanitaria .....	1517
F) Otras contingencias .....	1518
<b>CAPITULO 65</b>	
Organismos de gestión de la función pública .....	1521
A) Antecedentes históricos .....	1521
B) La Ley de Medidas para la Reforma de la Función Pública .....	1522
C) El Gobierno .....	1523
D) El Ministro de la Presidencia .....	1525
E) El Ministro de Economía y Hacienda .....	1526
F) El Consejo Superior de la Función Pública .....	1526
G) La Comisión de Coordinación de la Función Pública .....	1528
H) La Comisión Superior de Personal .....	1529
I) Delegados del Gobierno .....	1529
Principios Fundamentales para el acceso a la función Pública .....	1530
A) Principio de igualdad .....	1531
B) Principio de mérito .....	1532
a) El concurso .....	1533
b) La oposición .....	1534
c) El concurso-oposición .....	1536
d) Libre designación con convocatoria pública .....	1536
e) Conclusiones .....	1537
C) Principio de capacidad .....	1537
Técnicas de selección de los funcionarios .....	1539
Cuerpos y escalas de funcionarios públicos .....	1543

C) Reivindicación de los bienes .....	1595
D) Investigación de los bienes .....	1597
E) Desahucio administrativo .....	1598
F) Adquisición de bienes patrimoniales .....	1600
G) Uso de los bienes patrimoniales .....	1601
H) Enajenación .....	1602

21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100